

Møteinnkalling

Utvalg: Åfjord kommunestyre
Møtested: Åfjord rådhus Kommunestyresalen
Møtedato: 22.09.2016
Tid: 19:00

Forfall meldes til utvalgssekretær Solgunn Barsleth som sørger for innkalling av varamedlemmer. Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Vibeke Stjern	Medlem	ÅF-AP
Wenke Osen Børmark	Medlem	ÅF-AP
Gro Kristiansen	Medlem	ÅF-AP
Bjørn Arne Hosen	Medlem	ÅF-AP
Walter Solberg	Medlem	ÅF-AP
Sten Aaknes	Medlem	ÅF-AP
Lise Grøtting Sørheim	Medlem	ÅF-AP
Faten Farhan	Medlem	ÅF-AP
Ingrid Gauslaa Hårstad	Medlem	ÅF-V
Jon Husdal	Medlem	ÅF-SP
Tone Bårdli	Medlem	ÅF-SP
Hilde Blix	Medlem	ÅF-SP
Roy Jonny Larsen	Medlem	ÅF-SP
Geir Berdahl	Medlem	ÅF-SP
Brit Hoås	Medlem	ÅF-KRF
Liv Marie Hugdal	Medlem	ÅF-KRF
Håkan Berdahl	Medlem	ÅF-H
Else Britt Humstad	Medlem	ÅF-H
Ivar Refsnes	Medlem	ÅF-H
Gunnar Singsaas	Medlem	ÅF-FRP
Halvor Bueng	Medlem	ÅF-FRP

Saksnr	Sakstittel	Lukket
	Saker til behandling:	
PS 68/16	Intensjonsavtale vedrørende mulig sammenslåing av Bjugn, Åfjord og Roan kommuner	

Vibeke Stjern
ordfører

Saker til behandling:

Saker til behandling:

**SAKSFRAMLEGG**

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
68/16	Åfjord kommunestyre	22.09.2016

Saksbehandler: Per O. Johansen**Vedlegg:**

1. Intensjonsavtale - Felles politisk plattform for etablering av én ny kommune med utgangspunkt i Bjugn – Åfjord – Roan kommuner.

Utrykte vedlegg i saksmappen:

1. Felles kommunestyremøte mellom Åfjord og Bjugn den 15.09.2016 med gjennomgang av «Politisk plattform for etablering av én ny kommune med utgangspunkt i Bjugn – Åfjord – Roan kommuner».
2. Sak KST-66/2016 «Kommunestruktur», behandlet av Roan kommunestyre 01.09.2016.
3. Sak KST-61/2016 «Videre prosess kommunereform», behandlet av Bjugn kommunestyre 28.06.2016.
4. Sak KST-60/2016 «Endelig vedtak i kommunereformen – Sammenslåing av Roan og Åfjord kommuner», behandlet av Åfjord kommunestyre 16.06.2016.
5. Sak KST-63/2016 «Kommunesammenslåing Roan – Åfjord», behandlet av Roan kommunestyre 16.06.2016.
6. Henvendelse fra Bjugn kommunestyre av 07.06.2016 til Roan og Åfjord for å se på muligheten for å bli med i prosess om kommunesammenslåing.
7. Sak KST-6/2016 «Endelig retningsvalg i kommunereformen – Intensjonsavtale for sammenslåing av Roan og Åfjord kommuner», behandlet av Åfjord kommunestyre 28.01.2016.
8. Sak KST-39/2015 «Kommunereformen – Status og avgrensning av geografisk retningsvalg», behandlet av Åfjord kommunestyre 18.06.2015.
9. Sak KST-5/2015 «Kommunereformen – Geografiske retningsvalg for Åfjord kommune», behandlet av Åfjord kommunestyre 29.01.2015.
10. «Ny Fosen kommune», utredning i regi av Fosen regionråd på vegne av 7 kommuner på Fosen, rapport behandlet av styret i Fosen regionråd i desember 2014.

11. Prop. 95 S (2013 – 2014), Meldingsdel i Kommuneproposisjonen 2015 – Kommunereform.
12. Prop. 95 S (2013 – 2014), proposisjon til Stortinget. Kommuneproposisjonen 2015. Tilråding fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet 14. mai 2014, godkjent i statsråd samme dag. (Regjeringen Solberg).

INTENSJONSAVTALE VEDRØRENDE MULIG SAMMENSLÅING AV BJUGN, ÅFJORD OG ROAN KOMMUNER

Sakens bakgrunn og innhold:

Regjeringen Solberg lanserte kommunereformen gjennom kommuneproposisjonen 14. mai 2014. Kommuneproposisjonen ble behandlet i Stortinget 18. juni etter innstilling fra Kommunal- og forvaltningskomiteen (Innst. 300 S (2013 – 2014)) av 12. juni 2014.

Etter kommunevalget høsten 2015 tok politisk ledelse i Roan initiativ til å starte drøftinger med henblikk på en mulig sammenslåing av Åfjord og Roan kommuner. Formannskapene møttes 19. november i Åfjord og det ble enighet om at rådmennene i de to kommunene skulle utarbeide et forslag til intensjonsavtale.

I et nytt felles formannskapsmøte den 14. desember 2015 i Roan, gjennomgikk formannskapene avtaleutkastet, og man drøftet seg frem til en omforent avtaletekst for videre behandling i kommunestyrene i de respektive kommunene. Intensjonsavtalen om sammenslåing av Roan og Åfjord kommuner til en ny felles kommune ble lagt frem for behandling i de respektive kommunestyrene i Roan og Åfjord den 28. januar 2016, henholdsvis som sak KST-8/2016 og KST-6/2016.

Henvendelse fra Bjugn kommunestyre

Bjugn og Ørland kommuner hadde i likhet med Roan folkeavstemming om kommunesammenslåing den 30. mai. Mens vel 70 % av de avgitte stemmer i Bjugn sa ja til sammenslåing med Ørland, så om lag 68 % av de som avga stemme i Ørland nei til samme spørsmålsstilling. Dette betyr at det ikke ligger an til en frivillig sammenslåing av Bjugn og Ørland kommuner i denne omgang.

På bakgrunn av dette har Bjugn kommunestyre i møte den 7. juni fattet vedtak om dialog med Roan og Åfjord for å bli med i videre prosess her, for å utrede muligheten for at kommunene Bjugn, Roan og Åfjord kan gå sammen i én kommune.

Bjugn kommunestyre 07.06.2016:

Bjugn kommune retter en formell henvendelse ved Ordfører om dialog med Roan og Åfjord for å se på muligheten for å bli med videre i deres prosess. En eventuell dialog med disse to kommunene vil håndteres av kommunens forhandlingsutvalg og eller administrasjonsutvalget. Bjugn kommune har forståelse for at man da blir med i en pågående prosess og må tilpasse seg dette.

Bjugn kommunestyre stadfestet sitt vedtak i møte den 28.06.2016, der følgende vedtak ble fattet i sak KST-61/2016:

Bjugn kommunestyre 28.06.2016:

1. Prosessen med Ørland kommune om evt. kommunesammenslåing avsluttes.
2. Kommunestyre ber rådmannen innlede prosess med Åfjord og Roan kommuner om evt. kommunesammenslåing. Notat av 28. juni 2016 legges til grunn for dette arbeidet.
3. Det søkes fylkesmannen om utsettelse av fristen for vedtak i forbindelse med kommunereformen til 01.10.16.

I medhold vedtaket har Bjugn kommune søkt om utsettelse av fristen for vedtak i forbindelse med kommunereformen.

Gjensidige vedtak om sammenslåing av Åfjord og Roan kommuner

Åfjord kommunestyre fattet den 16. juni 2016 i sak KST-60/2016 vedtak om å søke sammenslåing med Roan kommune. Kommunestyret fattet følgende vedtak:

Åfjord kommunestyre viser til

- intensjonsavtalen med Roan kommune vedtatt av kommunestyret som sak KST-6/2016, om å etablere én ny kommune med utgangspunkt i dagens Roan og Åfjord kommuner,
- utredningene som er gjennomført så langt i 2016, herunder
- innbyggerundersøkelser,
- interne arbeidsmøter innad og mellom kommunene,
- til sammen 4 folkemøter i Roan og Åfjord, samt
- folkeavstemming i Roan,

og ønsker ut fra dette sammenslåing med Roan kommune.

Med bakgrunn i henvendelsen fra Bjugn kommunestyre av 7. juni vil Åfjord kommunestyre åpne for at Roan og Åfjord kan gå i dialog med Bjugn for å kunne bli med i videre prosess, og at administrasjonsutvalget eller et felles forhandlingsutvalg på vegne av Roan og Åfjord kommuner, gis fullmakt til å ivareta denne dialogen med Bjugn kommune.

Roan kommunestyre fattet tilsvarende vedtak om sammenslåing med Åfjord kommune, men i forhold til spørsmålet fra Bjugn kommune om dialog med henblikk på å være med i videre prosess fattet kommunestyret i Roan følgende vedtak:

Roan kommune tar henvendelse fra Bjugn kommunestyre 7. juni til orientering, men vil på det nåværende tidspunkt ikke åpne for å gjøre endringer i vedtatt prosessløp, da dette vil kreve ytterligere utredning og innbyggermedvirkning.

Saken ble tatt opp til ny vurdering i kommunestyret i Roan 1. september 2016, men kommunestyret vedtok å fastholde vedtaket fra 16.06.2016.

Felles kommunestyre mellom Åfjord og Bjugn kommuner 15.09.2016

På bakgrunn av kommunestyrenes vedtak om dialog før sommeren, møttes ordførerne, varaordførerne og rådmennene i Åfjord og Bjugn 05.09.2016 for å oppsummere status og legge grunnlaget for videre dialog. Rådmennene fikk da i oppdrag å se på hvilke muligheter Bjugn, Åfjord og Roan kommuner i felleskap kan ha for å utnytte hverandres fortrinn, og for å skape en attraktiv kommune for næring og bosetting på Fosen.

Utredningen fra rådmennene ble lagt frem for et felles formannskapsmøte 13.09.2016, og drøftingene fra dette møtet ble oppsummert i en «Politisk plattform for etablering av én ny kommune med utgangspunkt i Bjugn – Åfjord – Roan kommuner». Dokumentet ble så lagt frem for et felles kommunestyremøte mellom Åfjord og Bjugn kommuner den 15.05.2016, og vedtatt med mindre endringer. Etter felles drøftinger i plenum fattet begge kommunestyrene enstemmig følgende vedtak:

Kommunestyret ber om at rådmannen fremmer en sak med forslag til intensjonsavtale i god tid før 1. Oktober, som bygger den politiske plattformen som ble lagt frem i felles kommunestyremøte i dag.

Med dette som utgangspunkt fremmer herved rådmannen sak med forslag til intensjonsavtale for mulig sammenslåing av Bjugn, Åfjord og Roan kommuner. Med bakgrunn i mindre endringer basert på debatten i felles kommunestyremøte mellom Åfjord og Bjugn den 15. september, er intensjonsavtalen identisk med den politiske plattformen som ble vedtatt i felles formannskapsmøte mellom Åfjord og Bjugn den 13. september.

Rådmannens vurderinger

Intensjonsavtalen

Åfjord kommune tok tidlig til orde for et samlet Fosen i forbindelse med kommunereformarbeidet, og allerede høsten 2014 var ordførerne og rådmennene i de 7 kommunene samlet i to dager for å drøfte Fosen som en kommune. Senere har ulike alternativer vært drøftet, men kommunestyrene i Åfjord og Roan fattet i juni gjensidige vedtak om sammenslåing.

Utspillet fra Bjugn kommune om å bli med i videre prosess er interessant siden det gir anledning til å utrede mulighetene som ligger i en større kystkommune, med felles interesser særlig knyttet til utnyttelse av havrommet og vindkraftutbygging. Et krav fra Åfjord kommune for å kunne gå inn i en slik dialog har vært å sikre virksomheten ved Åfjord videregående skole og at kommunesenteret legges til Åfjord. Dette er også forutsetninger som ligger til grunn for vedtaket om sammenslåing med Roan.

For Åfjord har det også vært viktig å understreke at de kommunene som er aktuelle for sammenslåing har en ordnet økonomi og driftssituasjon, og det er således nedfelt i intensjonsavtalen at kommunene skal være ute av det såkalte ROBEEK-registeret før sammenslåing kan finne sted. Videre er det nedfelt at en eventuell ny kommune viderefører eiendomsskatt på verker og bruk, men at dagens eiendomsskatt på hus, hytter og næringsbygg avvikles, noe som også er i tråd med egne ambisjoner i Bjugn og Roan.

Den siste viktige premissen som er nedfelt i intensjonsavtalen er at det ikke involveres andre kommuner i en eventuell videre prosess med Bjugn og Roan. Dette er i erkjennelsen av at prosesser knyttet til fusjonering av kommuner er krevende, og at det trengs nødvendig tid for å jobbe seg sammen til én kommune. Dette er også bakgrunnen for at prosessen mellom Åfjord og Bjugn kommuner har vært kjørt så vidt stramt tidsmessig, siden det er nødvendig å avklare premissene før fylkesmennene «tegner» forslag til kommunekart innen 1. oktober. Basert på signalene som er gitt så langt, både fra fylkesmannen i Sør-Trøndelag og kommunalministeren, må kommunene ha utredet sine alternative modeller til sammenslåinger i forkant, slik at fylkesmannen kan ta hensyn til disse alternativene i sine vurderinger.

Under forutsetning av at disse premissene legges til grunn for videre arbeid, jf den vedlagte intensjonsavtalen, vil rådmannen anbefale at prosessen med Bjugn videreføres, med sikte på at kommunestyret før jul 2016 kan ta endelig stilling til om Åfjord også vil søke sammenslåing med Bjugn kommune eller ikke.

Når det gjelder forholdet til Roan kommune legger rådmannen til grunn vedtaket i Roan kommunestyre av 16. juni 2016; der kommunestyret vedtok sammenslåing med Åfjord kommune, men ville ikke gjøre endringer i vedtatt prosessløp da dette krever ytterligere utredning og innbyggermedvirkning. Dersom intensjonsavtalen mellom Åfjord og Bjugn blir vedtatt, vil spørsmål knyttet til videre utredning, informasjonsarbeid og innbyggermedvirkning bli sentrale både i Roan, Åfjord og Bjugn. Dette er spørsmål som kommunene og kommunestyrene må drøfte, gjerne i fellesskap.

Saken vurdert i et folkehelseperspektiv

I et folkehelseperspektiv har kommunereformen flere aspekter. På kort sikt er det viktig å legge opp til arbeidsprosesser og utredning av spørsmål knyttet til kommunereformen som sikrer kunnskapsdeling og nødvendig involvering, slik at ansatte og innbyggere har trygghet for at viktige hensyn blir ivaretatt og man unngår følelsen av utrygghet underveis i en så vidt omfattende prosess. På lengre sikt er det viktig å sikre en organisering av kommunale tjenester som sikrer befolkningen oppfølging og tilrettelegging for å kunne leve et godt liv i lokalsamfunnet.

Rådmannens konklusjon

Rådmannen anbefaler at Åfjord kommune vedtar vedlagte intensjonsavtale som plattform for en mulig sammenslåing av Bjugn, Åfjord og Roan kommuner, og at dette danner grunnlag for videre arbeid med henblikk på en endelig beslutning før jul 2016 om Åfjord også skal søke sammenslåing med Bjugn kommune eller ikke.

Rådmannens innstilling:

Åfjord kommunestyre viser til gjensidig vedtak om sammenslåing av Roan og Åfjord kommuner av 16. juni 2016, felles kommunestyremøte mellom Åfjord og Bjugn kommuner av 15. september 2016 og vedtar vedlagte intensjonsavtale som plattform for etablering av én ny kommunen med utgangspunkt i Bjugn, Åfjord og Roan kommuner. Intensjonsavtalen legges til grunn for videre dialog og utredning, med henblikk på at kommunestyret før jul 2016 kan ta endelig stilling til om Åfjord vil søke sammenslåing med Bjugn kommune eller ikke.

Kommunestyret ber om at administrasjonsutvalget tar initiativ til et samarbeid med Roan og Bjugn kommuner for videre utredning, informasjon og innbyggermedvirkning, for å skaffe tilstrekkelig beslutningsgrunnlag for å kunne vurdere en eventuell sammenslåing av disse tre kommunene.

INTENSJONSAVTALE

**POLITISK PLATTFORM
FOR
ETABLERING
AV
ÉN NY KOMMUNE MED UTGANGSPUNKT
I
BJUGN – ÅFJORD – ROAN
KOMMUNER**



Maten

Kunnskapen

Kraften

**FORSLAG TIL PLATTFORM FOR ETABLERINGEN
AV EN NY KOMMUNE**

1. Bakgrunn og mandat

Den 28. januar 2016 vedtok kommunestyrene i Roan og Åfjord intensjonsavtale med henblikk på å slå sammen Roan og Åfjord til én ny kommune. Den 7. juni 2016 gjorde Bjugn kommune en formell henvendelse til Roan og Åfjord med ønske om dialog for å utrede muligheten for å kunne bli med i en fremtidig kystkommune. Bjugn kommunestyre fulgte opp henvendelsen gjennom vedtak i møte den 28. juni 2016, med ønske om å bli med i videre prosess, og vedtok i tilknytning til saken et notat av samme dag som skulle legges til grunn for videre arbeid.

Åfjord kommunestyre har vedtak av 16. juni åpnet for dialog med Bjugn med henblikk på videre prosess, mens kommunestyret i Roan har tatt henvendelsen fra Bjugn til orientering men vil foreløpig ikke åpne for å gjøre endringer i vedtatt prosessløp, jf sak KST-63/16.

Med dette som utgangspunkt har kommunene Bjugn og Åfjord utarbeidet en politisk plattform som bygger på tidligere avtale mellom Roan og Åfjord, samt Bjugn kommune sine forespørsler om dialog. Formålet er se på hvordan kommunene i **felleskap** kan utnytte hverandres fortrinn og muligheter for å skape en attraktiv kommune for næring og bosetting på Fosen. Basert på gjensidige vedtak om kommunesammenslåing mellom Åfjord og Roan den 16. juni 2016, er det lagt til grunn at Roan kommune fortsatt er med som partner i den nye kommunen.

Bjugn og Åfjord er innforstått med at sammenslåing av kommuner er en krevende prosess, og en forutsetning for en avtale med henblikk på sammenslåing av Bjugn, Åfjord og Roan, er at de tre kommunene kan bruke nødvendig tid for å jobbe seg sammen til én kommune. Partene er enig om at man i denne perioden ikke vil gå inn i andre prosesser knyttet til kommunesammenslåinger, eller ta øvrige kommuner inn i denne kommunen. Det vil først være aktuelt når den nye kommunen er i funksjon og i ordinær drift, og som ledd i en «Kommunereform del 2», tidligst fra 2020 - 2025. Dersom de kommer nye enkeltkommuner inn i samarbeidet, så vil kommunale tjenester ut over barnehage, skole og sykehjemstjenester betjenes fra administrasjonssenteret på Årnes og kommunekontorene fra Botngård og Roan, alt etter hva som er geografisk mest hensiktsmessig.

2. Ambisjoner og muligheter i en større kommunene som utgår fra Bjugn, Åfjord og Roan

Med store muligheter knyttet til utnyttelse av en lang felles kystlinje, et variert næringsliv og den forestående vindkraftutbyggingen har Bjugn, Åfjord og Roan historiske muligheter for å skape fremtidig vekst og utvikling. Ny aktivitet og samordning av felles ressurser gir muligheter for å løse mange av dagens utfordringer knyttet til å skape nye arbeidsplasser, sikre bosetting og løse problemene knyttet til dårlig veistandard, rasfare og mangelfull bredbåndsdekning.

«Broen – symbol på samarbeid og kommunikasjon»

En bru er det naturlige symbolet for arbeidet med å forene kommunene Bjugn, Åfjord og Roan, et folk som tidligere var tett knyttet til hverandre da kommunikasjonene gikk langs kysten. Kommunene har fortsatt uløste oppgaver innenfor samferdsel, og som er til hinder for å utløse vekstpotensialet langs kysten, blant annet i forhold til mobilitet i arbeidskraften.

For å kunne reetablere relasjonene langt kysten og å skape et felles arbeidsmarked basert på veksten knyttet til havet, vil den nye kommunen arbeide for å etablere veiforbindelse mellom Selnes og Tiltrem via en bruforbindelse over Åfjordsstraumen. Dette vil skape tilgang til, og nødvendig mobilitet av, arbeidskraft som er nødvendig for at næringslivet skal tørre og satse langs kysten. Videre knytter dette næringslivet nord for Åfjordsstraumen tettere til den sivile lufthavna på Ørlandet, som også er viktig i reiselivssammenheng.

En bro over Åfjordsstraumen knytter sammen tidligere Jøssund kommune med de ytre delene av Åfjord. Gode kommunikasjoner, stort vekstpotensial innen fiske og havbruk, og et felles bo- og arbeidsmarked i de ytre delene av Bjugn og Åfjord, kan bidra til å skape ny vekst på lik linje med den tiden da sjøen var hovedferdselsåren. En slik forbindelse kan også forene Fosen i en kystkulturvei fra Kysten Arv, bryggene i Råkvåg, Mølnargården, kystkulturmiljøet i Lysøysund, bygdeutvikling på Stokkøya, og de historiske båtbyggertradisjonene i Åfjord. Steder som representerer håndverkertradisjoner, entreprenørskap, hardt arbeid og evnen til nytenking, - verdier som kjennetegner kystens folk og som må verdsettes i en fremtidig kystkommune.

«Pilarene – symbol på 3 kommuner og 3 satsingsområder»

Ved å la den symbolske broen være fundert på 3 pilarer, kan man både illustrere at den nye kommunen utgår fra tre tidligere kommuner (Bjugn – Åfjord – Roan), men også symbolisere ambisjonene fremover knyttet til tre hovedområder: mat – kunnskap – kraftproduksjon.

- Maten:** Befolkningen langs Trøndelagskysten har gjennom tidene livnært seg på jordbruk og fiske, gjerne i kombinasjon. Matproduksjon kommer til å bli svært viktig fremover, både for å sikre nok mat og dermed fred i en verden med økende befolkning og for å sikre vekst og sysselsetting i den nye kommunen. Med et moderne jordbruk, fiske og havbruk har den nye kommunen store forutsetninger for å skape ytterligere vekst innen matproduksjon, der hele verdikjeden allerede er representert. I tillegg kommer utnyttelse av nye arter fremover, særlig i våre nære kystfarvann.
- Kunnskapen:** Fremtidens vekst er i stadig større grad kunnskapsbasert. Den nye kommunen vil satse på skole som et viktig område både for kunnskapsdeling, både for å skape trygge oppvekstmiljø og gode lokalsamfunn. Den nye kommunen vil arbeide for å videreføre dagens opplæringstilbud innenfor videregående opplæring i Botngård og Åfjord, og som i størst mulig grad spiller næringslivet og satsingene på kysten. Den nye kommunen vil også søke samarbeid med næringsliv, forsknings- og utdanningsmiljøene for å danne et «Grønt kompetansesenter», som skal være et foretrukket og anerkjent utgangspunkt for forskning og utdanning innen produksjon og bruk av ny fornybar energi. Et slikt forsknings- og utdanningscenter skal ha tette relasjoner til de videregående skolene i Bjugn og Åfjord, og særlig fokusere på utnyttelse og bruk av energien fra vindkraftproduksjonen i kommunene. Formålet er å finne løsninger som bidrar til å kunne bli et lavutslippssamfunn og nå klimamålene.
- Kraften:** Åfjord, Bjugn og Roan har en vesentlig del av vindkraftsatsingen i Midt-Norge med Fosenvind Da og Statkraft i førersetet. Prosjektet, som er Europas største landbaserte vindkraftsatsing vil gi stor aktivitet, økt sysselsetting og stor fremtidig kraftproduksjon. Tilgang til energi vil i seg selv gi muligheter for ny utvikling og vekst langs kysten. I tillegg vil ny ren fornybar energi gi potensiale for avledede næringer, blant annet i et klimaperspektiv. For eksempel kan forskning og etter hvert kommersiell produksjon av hydrogen gi muligheter for å lagre energien fra vindkraftproduksjonen slik at dagens fossile brennstoff i biler og båter kan erstattes med fornybar energi fra vindkraftproduksjon.

3. Mål for sammenslåing av Bjugn, Åfjord og Roan kommuner

En offensiv og målrettet forvaltning av disse mulighetene vil gi grunnlag for en betydelig vekst i hele den sammenslåtte kommunen. Dette krever samarbeid og ressurser for å bygge infrastruktur, legge til rette for at bedrifter kan etablere og utvikle seg, og sikre tilgang på kompetent arbeidskraft. Ulike steder må utvikle hver sine fortrinn basert på naturgitte forutsetninger.

Den nye kommunen ønsker god dialog med forsvaret. Forsvaret har tilstedeværelse i kommunen gjennom installasjoner og forhåndslagring av utstyr. Forsvaret har også skytefelt på øygruppen Tarva og de båndlegger store havområder til øvingsaktivitet. Den nye kommunen ønsker å utvikle dialog med forsvaret for å sikre en hensiktsmessig sambruk av havarealer som ivaretar forsvarets øvingsbehov og øvrige næringsaktivitet. Mange av kommunens innbyggere er ansatt i forsvaret og vi har mange veteraner som utgjør en ressurs i vår kommune. Kommunen vil følge opp arbeidet med den nylig vedtatte veteranplanen for fosenkommunene.

Den nye kommunen skal utvikles i samarbeid mellom politikere, innbyggere, tillitsvalgte og administrasjon.

Hovedmål:

- Etablere en livskraftig og attraktiv bo-, og næringskommune på Trøndelagskysten.
- Arbeide for utbygging av vei, bredbånd og mobildekning i hele den nye kommunen.
- Sikre og videreutvikle kvaliteten på tjenestene til innbyggerne.
- Sikre politisk deltakelse i et aktivt lokaldemokrati, for eksempel gjennom geografisk spredte lokalutvalg som har åpne kanaler til ordfører.

Den nye kommunen:

- Er god å leve i, i alle livets faser.
- Ivaretar en balansert utvikling i alle deler av kommunen.
- Viderefører det beste i alle tre kommuner inn i den nye kommunen.
- Fyller rollen som samfunnsutvikler og sørger for verdiskaping og vekst.
- Utvikler attraktive nærmiljø, trygge oppvekstvilkår og gode omsorgstjenester.
- Sikrer et omforent skatte- og avgiftsnivå i den nye kommunen.
- Er en utviklende og attraktiv arbeidsplass for de ansatte.

En samlet kommune må legge til rette for bosetting i hele kommunen. Dette innebærer at

- dagens kommunesentre i Botngård og Roan må fortsatt stimuleres for å legge best mulig til rette for næringsrettet vekst og god tilgang til kommunale tjenester i hele den nye kommunen,
- kommunesentret i Årnes må utvikles som administrasjonssenter, mens
- bygdene sikres utviklingsmuligheter ved tilrettelegging i form av gode kommunikasjoner og trygge bo- og oppvekstmiljø.

Kommunesenteret i Årnes og de to kommunekontorene i henholdsvis Botngård og Roan skal utgjøre lokale tyngdepunkt for sitt omland i den nye kommunen.

4. Rammer for gjennomføring

Inndelingslova av 2001 ligger til grunn for hvordan sammenslåingen skal gjennomføres. Det opprettes en Fellesnemnd som har overordnet ansvar for planlegging og gjennomføring. Det operative arbeidet skal utføres av en prosjektorganisasjon og beskrives i en prosjektplan. Politikere, administrasjon og tillitsvalgte skal ha definerte roller i prosjektorganisasjonen.

5. Administrasjonssenter / kommunesenter

Den nye kommunen skal ha en enkel, styringsdyktig og kostnadseffektiv administrativ struktur med sterk gjennomføringskraft og med god politisk forankring. Dette innebærer samordning av sentrale funksjoner.

Kommunesenteret / administrasjonssenteret skal ligge i Åfjord, og vil i henhold til kriteriene i kommunereformen utgjøre et regionsenter. Den nye kommunen skal legge til rette for, og sikre, at kommunesenteret har utviklingspotensial i konkurranse og samarbeid med andre sentra i regionen og i et sammenslått Trøndelag.

Et sterkt kommunesenter skal hevde og tjene alle deler av den nye kommunen. Kommunesenteret er sete for ordfører, rådmann, samt øverste ledere for oppvekst, helse og velferd, tekniske tjenester, økonomi, personal og organisasjon mv. Videre vil sentrale funksjoner knyttet til overordnet planlegging og drift av den nye kommunen, herunder plankontoret legges til kommunesenteret. Kommunene er innforstått med at samling av sentrale funksjoner både kan utløse behov for økt areal og ombygging av dagens arealer for å sikre en mest mulig hensiktsmessig drift av kommunesenteret i den nye kommunen.

6. Kommunenavn og kommunevåpen

Fosen kommune brukes inntil videre som arbeidstittel på den nye kommunen. Innbyggerne involveres i prosessen med nytt kommunenavn.

Alle tre kommuner har kommunevåpen som representerer kysten og kystkulturen i de tre kommunene. I likhet med kommunenavn legges det opp til en bred prosess med innbyggerinvolvering i valg av kommunevåpen.

7. Prinsipper for organisering av den nye kommunen

Det er et mål å lage en enkel, styringsdyktig og kostnadseffektiv administrativ struktur med sterk gjennomføringskraft og som har god politisk og demokratisk forankring.

Dette innebærer samling av sentrale funksjoner i Årnes som kommunesenter, samtidig skal den nye kommunen ha et desentralisert tjenestetilbud som sikrer at viktige kommunale tjenester ytes der folk bor. Nærmere definerte administrative funksjoner legges til kommunekontorene i Botngård og Roan, jf punkt 8.

8. Administrativ tilstedeværelse i dagens kommunesentra

Den nye kommunen skal ha et desentralisert tjenestetilbud som sikrer at viktige kommunale tjenester ytes der folk bor. Dette innebærer at den nye kommunen fortsatt skal være administrativt til stede i Botngård og Roan for å yte nødvendige tjenester til befolkningen i disse sentra og dets omland, for å legge til rette for vekst i hele den nye kommunen.

Roan

I Roan skal det etableres et kommunekontor som ivaretar innbyggernes behov for kontakt med kommunale tjenester i førstelinjen. Foruten publikumsmottak skal kommunekontoret være bemannet ut fra lokale behov med nødvendig kompetanse og kapasitet for å sikre fremtidig samfunnsutvikling, noe som typisk vil være innenfor tjenester som landbruk, byggesaksbehandling mv.

For øvrig skal kommunekontoret i Roan ha nødvendige kontor- og møteromfasiliteter slik at innbyggerne kan møte øvrige deler av kommunen nært der man bor.

Bjugn

I kommunekontoret i Botngård etableres det et næringslivets hus der både den nye kommunen og næringsapparatet i dagens Bjugn kommune kan samordnes og dermed bli lett tilgjengelig for publikum. Næringslivets hus vil inneholde kontorene til næringsapparatet i Bjugn, som Næringsforeningen, Kopparn Utvikling mv. Den nye kommunen vil arbeide for at hovedkontor for NAV i den nye kommunen legges til Bjugn slik at man kan forløse synergier fra felles kunnskap for arbeids- og næringsliv.

Kommunens tilstedeværelse vil være basert på lokale behov for nødvendig kompetanse og kapasitet for å sikre fremtidig samfunnsutvikling, noe som typisk vil være innenfor tjenester som landbruk, byggesaksbehandling mv.

For øvrig skal Næringslivets hus i Bjugn ha nødvendige kontor- og møteromfasiliteter slik at innbyggerne kan møte øvrige deler av kommunen nært der man bor.

9. Tjenestetilbudet og utvikling av de kommunale tjenestene

Barnehage

Den nye kommunen legger vekt på å sikre trygge oppvekstvilkår i hele kommunen. Kommunesammenslåingen i seg selv vil ikke føre til endringer i barnehagestrukturen. Den nye kommunen vil legge vekt på å ha en desentralisert barnehagestruktur, og ser på dette som viktig for å kunne skape attraktive bomiljø og gode oppvekstvilkår i alle deler i den nye kommunen. Den nye kommunen skal ha full barnehagedekning og foreldrene vil stå fritt til å søke et barnehagetilbud der de måtte ønske.

Skole

I den nye kommunen skal skolene være et inkluderende fellesskap hvor alle elevene får brukt evnene sine. Skolene skal ha ressurser, kompetanse og lokaler som gjøre dette mulig.

Botngård skal videreutvikles som skolesenter. Den nye kommunen vil videreføre og samordne fagmiljøene innenfor PPT og skolehelsetjeneste og ser på dette om viktig for å skape gode rammer rundt den enkelte elev sitt læringsmiljø.

En felles kommune vil prioritere arbeidet med å sikre hensiktsmessige og fremtidsrettede skolebygg, som både skaper gode læringsmiljø og som sikrer tilgang til viktige arenaer for lek og idrett der folk bor. Dette innebærer at den nye kommunen skal arbeide for en fortsatt desentralisert skolestruktur, men innenfor rammer som er faglig forsvarlig sett i forhold til det å skape et godt læringsmiljø for den enkelte elev. Sett i lys av den sterke elevtallsveksten i Botngård, og at dagens skolebygg står overfor et betydelig behov for oppgradering, vil den nye kommunen utrede mulighetene for å supplere dagens bygningsmasse med nybygg.

Helse og velferd

Den nye kommunen skal ha tilbud innen pleie og omsorg som er plassert nært innbyggerne. Kommunesammenslutningen skal i seg selv ikke føre til endringer i strukturen innen pleie og omsorg. Pleie- og omsorgstjenester skal fortsatt tilbys i Stokksund, og det skal være sykehjemstilbud i Botngård, Roan og Årnes. I den nye kommunen skal det være legekontor i Botngård og Årnes, samt at legetjenesten skal ha kontordager i Roan.

Den nye kommunen skal legge til rette for at utviklingsarbeidet innenfor helse- og velferdstjenestene i Åfjord videreføres og utvikles ytterligere.

Det skal legges vekt på at innbyggerne skal kunne bo hjemme så lenge som mulig.

Tekniske tjenester

Tekniske tjenester vil si landbruks- og skogforvaltning, arealplanlegging, natur- og miljøforvaltning, byggesak, oppmåling, eiendoms- og kartdata, vann og avløp, vei og trafikk og kommunal eiendom.

I den nye kommunen er overordnede forvaltningsoppgaver og myndighetsutøvelse samles i et større fagmiljø, dette for å sikre tilgang til gode kvalifisert arbeidskraft og for å kunne skape utviklende fagmiljøer.

Publikumsrettede tjenester knyttet til byggesaksbehandling, oppmåling, landbruk mv. videreføres i Botngård, Roan og Årnes. Forvaltning, drift og vedlikehold av bygningsmasse, veier, vann og avløpsanlegg foregår lokalt der byggene og anleggene ligger, og med utgangspunkt dagens driftsbaser i den enkelte kommune.

Kultur

Kultur og opplevelser spiller en viktig rolle for bolyst, fellesskapsfølelse og tilhørighet i lokalsamfunnet.

Den nye kommunen skal ha et bredt, lokalt kulturtilbud med et levende og aktivt foreningsliv der folk bor. Kultursektoren blir styrket gjennom å samordne fagressursene. Den nye kommunen skal satse på Botngård som et regionalt kultursenter på Fosen.

Kommunekontor

I den nye kommunen vil en vesentlig del av de oppgavene som innbyggerne i dag må oppsøke kommunen for å få utført, gjøres tilgjengelig på nett.

Innbyggere som ikke har anledning til å bruke de digitale løsningene skal få den hjelpen de trenger nært der de bor. Innbyggerne skal møte den nye kommunen både digitalt og ved publikumsmottak, både i næringslivets hus / kommunekontoret i Bjugn, på kommunekontoret i Roan og i kommunesenteret i Åfjord. Den nye kommunen vil ha ett felles sentralbord.

Interkommunale samarbeidsordninger

Bjugn, Roan og Åfjord kommuner deltar i dag i en rekke interkommunale samarbeidsordninger, både gjennom Fosen regionråd og i andre samarbeidskonstellasjoner. Dette gjelder blant annet innenfor regnskap, lønn, IKT, helse, brann og redning mv. På noen områder er dagens kommuner med i ulike samarbeid, for eksempel innenfor renovasjon.

Den nye kommunen vil gjennomgå de ulike interkommunale samarbeidsordningene med henblikk på å kunne gi et best mulig tjenestetilbud og ressursutnyttelse tilpasset den nye kommunestrukturen på Fosen. Den nye kommunen vil gå i dialog med andre kommuner om et godt tjenestesamarbeid på tvers av felles kommunegrenser.

Som det fremgår av punkt 1 er Bjugn, Roan og Åfjord kommuner enig om at man ikke vil gå inn i andre prosesser knyttet til kommunesammenslåinger, eller ta øvrige kommuner inn i denne kommunen, før den nye kommunen er i funksjon og kommet i ordinær drift, det vil si tidligst fra 2020.

10. Videregående opplæring

Tilbudet innenfor videregående opplæring ivaretas av nye Trøndelag fylkeskommune. Sammenslåing av Bjugn, Roan og Åfjord kommuner gjør at to videregående skoler havner innenfor samme kommunegrense. En viktig premisse for en slik kommunesammenslåing er at dette ikke påvirker skolestrukturen innenfor videregående opplæring i den nye kommunen. Bjugn, Roan og Åfjord kommune legger til grunn at ungdommene i den nye kommunen fortsatt skal ha tilbud om videregående opplæring innenfor en reiseavstand som gjør at man kan bo hjemme. Det innebærer at det fortsatt skal tilbys videregående opplæring ved Åfjord videregående skole.

Den nye kommunen skal arbeide for å sikre Fosen videregående skole som største lærested for videregående opplæring på Fosen. Samtidig skal den nye kommunen arbeide for at dagens desentraliserte modell for videregående opplæring i Trøndelag videreføres. Dette kan medføre at linjetilbudet for videregående opplæring på Fosen må samordnes og struktureres i større grad enn hva som er tilfellet i dag, speile næringslivet i omlandet og knyttes tett opp i mot et fremtidig FoU-miljø i et nytt «Grønt kompetansesenter», jf punkt 2. Den nye kommunen vil arbeide for at den nye kommunen og de videregående skolene på Fosen, knyttes godt sammen gjennom et hensiktsmessig kollektivtilbud.

11. Samferdsel

Hensiktsmessige og trygge veier er viktig for å utnytte det fremtidige næringspotensialet som ligger langs kysten og i havet. Bjugn, Roan og Åfjord kommuner står overfor store vekstmuligheter fremover. Med et av verdens mest produktive sjøområder langs kysten, vil kommunene med utgangspunkt i lange tradisjoner innenfor fiskeri og havbruk være viktige bidragsyttere for å sikre fremtidens matproduksjon. Store deler av verdikjeden innenfor oppdrett er allerede representert fra forproduksjon, stamfiskanlegg, settefiskanlegg, oppdrett, slakterivirksomhet og avfallshåndtering.

Den nye kommunen vil arbeide for, og prioritere følgende tiltak innenfor infrastruktur og samferdsel:

Rassikring i Roan

Videreføre arbeidet med rassikring og fremkommelighet på FV 14 mellom Sumstad og Roan sentrum, herunder støtte bygging av tunnellene «Hellfjord – Beskelandsfjorden» og «Beskelandsfjorden – Roan».

Bru over Åfjordsstraumen

Arbeide for knytte kommunikasjonene langs kysten bedre sammen, med bru over Åfjordsstraumen som et viktig satsingsområde.

Bru over Trondheimsfjorden og Stjørnfjorden

Den nye kommunen vil støtte en ny Fosenpakke 2, som inkluderer blant annet bru over Trondheimsfjorden og Stjørnfjorden.

12. Samfunns- og næringsutvikling

Den nye kommunen vil i kraft av sin størrelse være en mer interessant samarbeidspartner, og en sterkere aktør og stemme inn mot regionale og nasjonale myndigheter, enn om kommunene står hver for seg. Kommunen skal bygge kunnskap, kompetanse og samarbeid for å møte framtidige utfordringer, og skal legge til rette for at ønsker, mål og drømmer kan realiseres for menneskene som bor her.

Den nye kommunen skal ha lokalsamfunn som gir gode oppvekst- og levekår, preget av sunne levevaner, gode opplevelser, fellesskap, trygghet og deltakelse.

Den nye kommunen skal:

- arbeide videre med å styrke sin posisjon innen landbruk, fiskeri og havbruk, entreprenørvirksomhet, kultur og reiseliv, og legge til rette for nye kompetansearbeidsplasser i den nye kommunen.
- Legge til rette for næringsutvikling i alle deler av kommunen.
- Benytte seg av kommunens samlede arealer til boliger og næringsetablering.
- Arbeide etter prinsippet om å fremme folkehelse i all sin virksomhet.
- La samfunnsikkerhet prege det daglige arbeid, og beredskapen styrkes ved større fagmiljøer og samordning av ressurser.
- legge til rette for, og samarbeide aktivt med, frivillige organisasjoner, næringslivet og enkeltpersoner.

13. Ansatte

En viktig målsetting med kommunesammenslåingen er en kompetent og effektiv tjenesteproduksjon med attraktive og utviklende arbeidsplasser for ansatte. For å nå dette målet blir det avgjørende å utvikle en løsningsorientert og fleksibel organisasjon. Nedbemanning forsøkes løst gjennom omplassering og naturlig avgang. Ingen skal sies opp som en konsekvens av kommunesammenslåingen.

I perioden frem mot endelig vedtak om sammenslåing, søkes oppgaver løst i samarbeid mellom kommunene. Begge kommunene informerer hverandre før utlysning av lederstillinger (rådmenn, sektorsjefer, virksomhets-/avdelingsledere) og vurderer samarbeid der det er mulig. Formålet er å unngå å dublere funksjoner som senere skal løses av en sammenslått kommune.

14. Kommunestyret

Den nye kommunen legger vekt på å ha god demokratisk forankring med et aktivt kommunestyre og gode arbeidsforhold for de folkevalgte. Kommunestyrets medlemmer skal være ombud for innbyggerne og skal ta opp saker som den enkelte innbygger er opptatt av, og tale deres sak overfor kommunen og i de kommunale beslutningsprosessene. De folkevalgte skal være synlige og tilgjengelige i hele den nye kommunen. Samtidig skal kommunestyret ta strategiske valg for kommunen som helhet med fokus på overordne linjer i et lengre perspektiv.

Ombudsrollen taler for et kommunestyre med mange medlemmer der ansvar og oppgaver fordeles på representantene. Muligheten for å kunne ta langsiktige og strategiske beslutninger krever dypere involvering i flere fagfelt, dette taler for færre representanter med større grad av frikjøp av tid for den enkelte representant.

En ny kommune som utgår fra Bjugn, Roan og Åfjord kommuner vil ha om lag 9.000 innbyggere, og kommuneloven setter krav om minimum 19 representanter i kommunestyret. For å sikre best mulig representasjon fra alle deler av kommunen, skal kommunestyret i den nye kommunen bestå av 27 representanter i kommunestyret.

15. Investeringer og bruk av disponibel formue i de to kommunene

Disponibel formue, blant annet i form av eierandeler i TrønderEnergi AS der Bjugn, Roan og Åfjord eier henholdsvis 5,15 %, 0,94 % og 3,84 % av selskapet, skal disponeres til beste for innbyggerne i den nye kommunen.

De tre kommunene er enig om å unngå større investeringer i inneværende valgperiode som binder opp et fremtidig felles kommunestyre. Det vil si å unngå å sette i gang prosjekter som ikke allerede ligger inn i gjeldende budsjett og økonomiplan for valgperioden.

Alle tre kommune forplikter seg til å være ute av Register Om Betinget godkjenning og Kontroll (ROBEK) før tidspunkt for formell sammenslåing, det vil si innen 01.01.2020.

Kommunene er også enig om kun å ha eiendomsskatt på verker og bruk i den nye kommunen, det vil si at øvrig eiendomsskatt på hus, hytter, næringsseiendommer mv avskaffes før tidspunkt for sammenslåing.

I perioden frem til endelig sammenslåing skal de to kommunene orientere hverandre så tidlig som mulig gjennom en fremtidig fellesnemnd om aktuelle nye investeringsprosjekter som kommunene arbeider med.

16. Informasjon og medvirkning

Innbyggere og ansatte i de to kommunene gis god informasjon mens prosessen pågår og frem til ny kommune er etablert.

Det utarbeides en felles informasjonsstrategi frem til kommunesammenslåingen er gjennomført.

Det etableres en aktiv strategi for hvordan informasjon skal gis til ansatte, blant annet felles interne retningslinjer for intern kommunikasjon. Denne strategien skal utvikles i samråd med tillitsvalgte og behandles i partssammensatt utvalg.

Kommunestyrene i Bjugn, Roan og Åfjord tar selv stilling til hvordan innbyggerne skal høres med sikte på om de tre kommunene skal slås sammen eller ikke.

17. Samhandling

Samhandling med andre kommuner vil fortsatt være viktig for den nye kommunen. Pågående samarbeid med andre aktører og kommuner vil fortsette, og videreutvikles. Den nye kommunen ønsker å være åpen og ha en bred kontaktflate med andre kommuner og organisasjoner.

18. Vedtak om sammenslåing

Kommunestyrene behandler en sak om sammenslåing av Bjugn og Åfjord kommuner i løpet av _____.201__

Bjugn og Åfjord 15. september 2016

Ogne Undertun
Ordfører i Bjugn

Vibeke Stjern
Ordfører i Åfjord